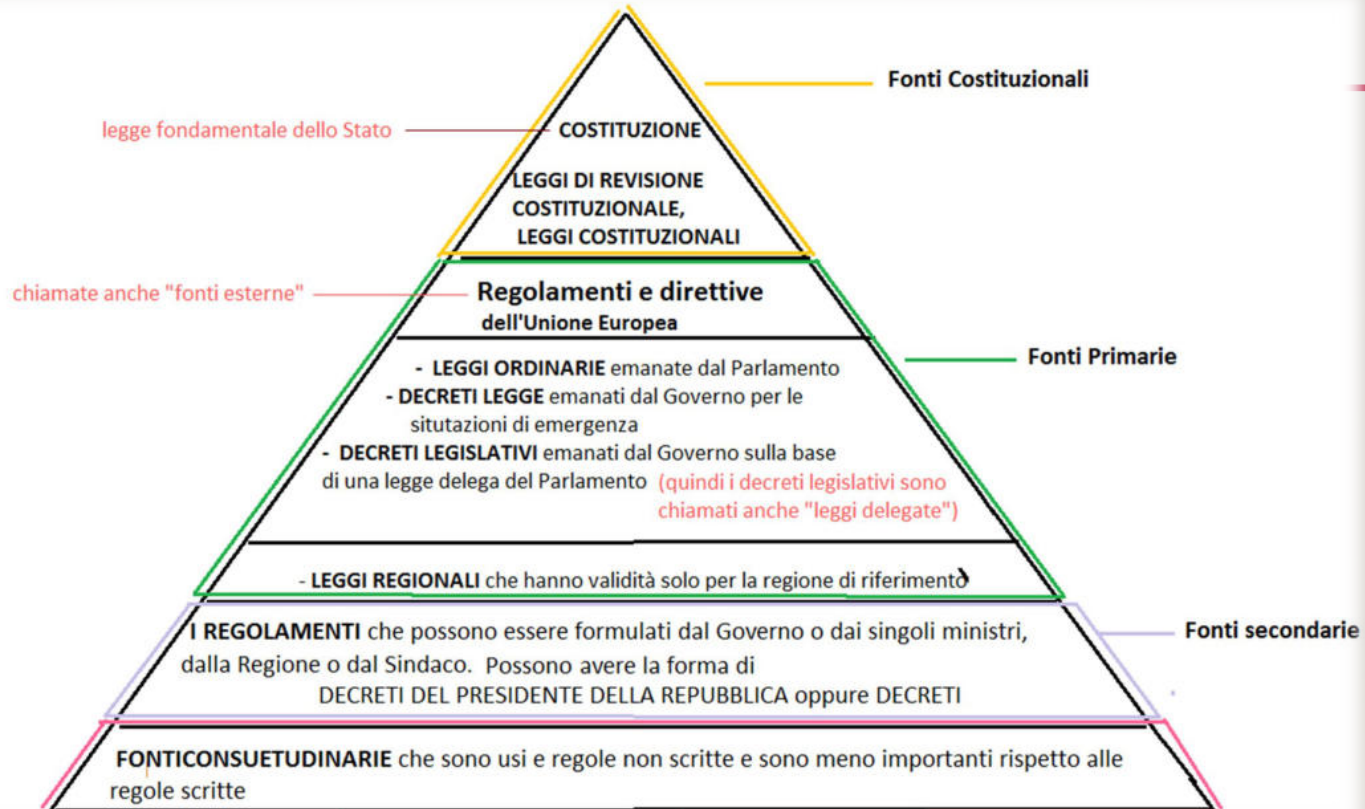


LE FONTI DEL  
DIRITTO  
ITALIANO

# LA PIRAMIDE DI KELSEN



**LA**

---

**COSTITUZIONE**

**ITALIANA**



# ASSEMBLEA COSTITUENTE

*ELETTA IL 2/6/1946*

*556 MEMBRI*

*OPERA DAL 25-06-1946 AL 31-01-1948*

*3 PROROGHE*

Primo atto: elezione di Enrico De Nicola a Capo Provvisorio dello Stato (28-6-1946)

# COMMISSIONE PER LA COSTITUZIONE

---

detta Commissione dei 75 (15-07-1946)

Tre sottocommissioni

- 1) DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI
- 2) DELL'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA
- 3) DEI DIRITTI E DOVERI ECONOMICI SOCIALI

➤ **22-12-1947 *Deliberazione***

➤ **27-12-1947 *Promulgazione***

➤ **27-12-1947 *Pubblicazione***

➤ **01-01-1948 *Entrata in vigore***

# STRUTTURA

- *PRINCIPI FONDAMENTALI (1-12)*
- *DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI (13-54)*
- *ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA (55-139)*
- *DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI (I-XVIII)*

*PRINCIPI*  
*FONDAMENTALI*  
*(1-12)*



# ARTICOLO 1

*L'Italia è una Repubblica democratica (139), fondata sul lavoro (4).*

*La sovranità appartiene al popolo,  
che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione.*

- Altre Costituzioni: principi nel preambolo*
- Costituzione italiana: principi nel testo: immediata efficacia e applicabilità*

# ARTICOLO 2

*La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo [4, 13 ss.],*

*sia come singolo*

*sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità [18, 19, 20, 29, 39, 45, 49],*

*e richiede l'adempimento dei doveri inderogabili di  
solidarietà politica, economica e sociale [4, 23, 41-44, 52-54]*

*Riconosce, non attribuisce*

*Diritti insiti nella stessa natura umana, la cui tutela prescinde da qualsiasi legge, costituzionale o meno, non oggetto di revisione costituzionale, sono indisponibili, intrasmissibili ed irrinunciabili e imprescrittibili.*

## ARTICOLO 3, co.1

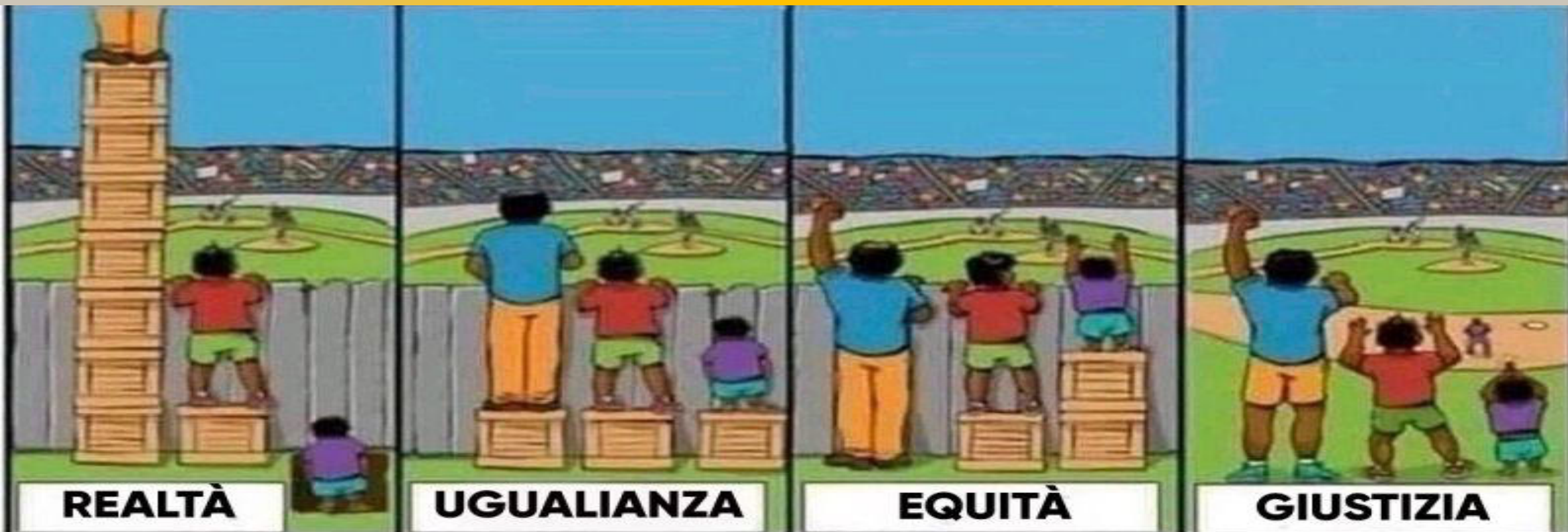
*Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale (CEDU)  
e sono eguali davanti alla legge,  
senza distinzione di sesso [29, 31, 37 1, 48 1, 51],  
di razza, di lingua [6\*], di religione [8, 19, 20], di opinioni  
politiche [21, 49], di condizioni personali e sociali.*

- Uguaglianza formale...per ogni persona, ogni essere umano, non solo i cittadini italiani.*
- Uguaglianza di diritti, ma anche di opportunità*
- Divieto di discriminazione. Trattamenti differenziati solo nel rispetto del principio di ragionevolezza, giustificati.*

## ARTICOLO 3, co.2

*È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico [24 3, 34, 36, 40] e sociale [30 2, 31, 32, 37], che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana [37, 38] e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori [35] all'organizzazione politica [48, 49], economica [39, 45-47] e sociale [31, 34] del Paese*

- Uguaglianza sostanziale: trattamento differenziato di situazioni diverse*
- Verifica della giustificatezza di una differenziazione normativa. (pluralismo differenziato)*



## **REALTÀ**

Uno ottiene più del necessario, mentre l'altro ottiene meno del necessario. Si crea così un'enorme disparità.

## **UGUALIANZA**

Il presupposto è che tutti beneficino degli stessi sostegni. Questo è considerato un trattamento equo.

## **EQUITÀ**

Ognuno ottiene il sostegno di cui ha bisogno, il che produce equità.

## **GIUSTIZIA**

Tutti e 3 possono vedere il gioco senza supporti o sistemazioni perché le cause sono state affrontate. La barriera sistemica è stata rimossa.

## ARTICOLO 4

*La Repubblica riconosce a tutti i cittadini il diritto al lavoro e promuove le condizioni che rendano effettivo questo diritto.*

*Ogni cittadino ha il dovere di svolgere, secondo le proprie possibilità e la propria scelta, un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società*

*PRINCIPIO LAVORISTA*

*No diritto soggettivo perfetto. Indirizzo del legislatore. Diritto di libertà di scelta dell'attività. Diritto civico*

## ARTICOLO 5

*La Repubblica (1), una e indivisibile (2), riconosce e promuove le autonomie locali [114 ss.]; attua nei servizi che dipendono dallo Stato [97] il più ampio decentramento amministrativo (3); adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento.*

- Unità e indivisibilità della Repubblica; promozione e riconoscimento delle autonomie locali; ampio decentramento amministrativo nell'erogazione dei servizi;*
- Leggi adeguate alle esigenze dell'autonomia e del decentramento, mediante la creazione e la tutela di enti territoriali (Stato comunità), riconoscimento e dalla valorizzazione delle collettività locali;*

## ARTICOLO 6

# *La Repubblica tutela con apposite norme le minoranze linguistiche* [X disp. trans. e fin.]

- Regime fascista...»italianizzazione» forzata.*
- Pluralismo differenziato (3): primato lingua italiana, lingua ufficiale (unitarietà dello Stato).*
- Legge 482 del 1999*
- Tutela non attuata per albanese, greco sardo, serbo, croato*



## ARTICOLO 7

- ❖ *Lo Stato e la Chiesa cattolica sono, ciascuno nel proprio ordine, indipendenti e sovrani.*
  - ❖ *I loro rapporti sono regolati dai Patti Lateranensi.*
  - ❖ *Le modificazioni dei Patti, accettate dalle due parti, non richiedono procedimento di revisione costituzionale*
- ❑ *Lo Stato è laico ed aconfessionale, manca una religione ufficiale (no cesaropapismo – teocrazia).*
  - ❑ *La Chiesa Cattolica, come ogni ordinamento statale, è indipendente e sovrana.*
  - ❑ *Patti Lateranensi (febbraio 1929), modificato nel febbraio 1984, in base a un accordo.*
  - ❑ *In alternativa, in assenza di un accordo, necessita il procedimento ex art. 138 Cost.*

## ARTICOLO 8

- *Tutte le confessioni religiose sono egualmente libere davanti alla legge [19]*
- *Le confessioni religiose diverse dalla cattolica hanno diritto di organizzarsi secondo i propri statuti, in quanto non contrastino con l'ordinamento giuridico italiano.*
- *I loro rapporti con lo Stato sono regolati per legge sulla base di intese con le relative rappresentanze*
- ❑ *Principio pattizio, non di diritto internazionale (Chiesa cattolica), ma di diritto pubblico interno*
- ❑ *Mancanza di una legislazione unitaria della libertà religiosa (solo possibilità di intese).*

## ARTICOLO 9

*La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica [33-34]. Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione*

*Tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali*

*☐ Oggetto ampio: tutela del passato, del presente e del futuro del Paese*

# ARTICOLO 10

- *L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme del diritto internazionale generalmente riconosciute.*
  - *La condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali*
- *Lo straniero, al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge.*
  - *Non è ammessa l'estradizione dello straniero per reati politici*

- ❑ **Rifugiato politico**: chi ha lasciato il Paese, per il ragionevole timore di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità e appartenenza politica e ha chiesto asilo e trovato rifugio in uno Stato straniero
- ❑ **Richiedente asilo**: chi è in attesa di vedere vagliata e decisa la propria richiesta
- ❑ **Profugo**: chi per guerra, povertà ecc. ha lasciato il Paese, ma non è nelle condizioni di chiedere la protezione internazionale

# ARTICOLO 11

*L'Italia ripudia la guerra come strumento di offesa alla libertà degli altri popoli e come mezzo di risoluzione delle controversie internazionali;*

*consente, in condizioni di parità con gli altri Stati, alle limitazioni di sovranità necessarie ad un ordinamento che assicuri la pace e la giustizia fra le Nazioni;*

*promuove e favorisce le organizzazioni internazionali rivolte a tale scopo.*

*Guerra difensiva e offensiva*

*D.N.U. - E.U.*

## ARTICOLO 12

*La bandiera della Repubblica è il  
tricolore italiano:*

*verde, bianco e rosso,*

*a tre bande verticali di eguali dimensioni*

# *DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI (13-54)*

*TITOLO I – Rapporti civili (artt. 13-28)*

*TITOLO II – Rapporti etico-sociali (artt.29-34)*

*TITOLO III – Rapporti economici (artt.35-47)*

*TITOLO IV – Rapporti politici (artt. 48-54)*

## ARTICOLO 13

### *La libertà personale è inviolabile*

*Non è ammessa forma alcuna di detenzione, di ispezione o perquisizione personale, né qualsiasi altra restrizione della libertà personale, se non per atto motivato dall'autorità giudiziaria e nei soli casi e modi previsti dalla legge*

*In casi eccezionali di necessità ed urgenza, indicati tassativamente dalla legge, l'autorità di pubblica sicurezza può adottare provvedimenti provvisori, che devono essere comunicati entro quarantotto ore all'autorità giudiziaria e, se questa non li convalida nelle successive quarantotto ore, si intendono revocati e restano privi di ogni effetto*

*È punita ogni violenza fisica e morale sulle persone comunque sottoposte a restrizioni di libertà*

*La legge stabilisce i limiti massimi della carcerazione preventiva*



➤ **riserva di legge assoluta**

➤ **riserva di giurisdizione**

(misure cautelari e pre-cautelari, personali e reali:  
gravi indizi di colpevolezza, pericolo di fuga, di inquinamento delle prove, di reiterazione del reato)

➤ **obbligo di motivazione**

*...idem per il 14 e ss. Cost.*

## ARTICOLO 14

✓ *Il domicilio è inviolabile*

- ✓ *Non vi si possono eseguire ispezioni o perquisizioni o sequestri, se non nei casi e modi stabiliti dalla legge secondo le garanzie prescritte per la tutela della libertà personale*
- ✓ *Gli accertamenti e le ispezioni per motivi di sanità e di incolumità pubblica o a fini economici e fiscali sono regolati da leggi speciali*

## *Libertà di domicilio:*

- 1) di scegliere il luogo dove stabilire il proprio domicilio*
- 2) di svolgere al suo interno qualsiasi attività lecita*
- 3) di poter impedire a chiunque di farvi ingresso, se non autorizzato dalla legge*

*Concetto ampio di domicilio: abitazione, luogo di lavoro, dimora occasionale, automobile....*

*Articoli 614 e ss. c.p.*

*Sanità – Incolumità pubblica - Fini economici e fiscali*

## ARTICOLO 15

*La libertà e la segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione sono inviolabili*

*La loro limitazione può avvenire soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria con le garanzie stabilite dalla legge*

*Rapporto 15/21 Cost.*

## ARTICOLO 16

*Ogni cittadino può circolare e soggiornare liberamente in qualsiasi parte del territorio nazionale, salvo le limitazioni che la legge stabilisce in via generale per motivi di sanità o di sicurezza*

*Nessuna restrizione può essere determinata da ragioni politiche.*

*Ogni cittadino è libero di uscire dal territorio della Repubblica e di rientrarvi, salvo gli obblighi di legge*

- ❑ *120 Cost. (Regioni)*
- ❑ *Libertà di espatrio e rimpatrio per i cittadini*
- ❑ *Foglio di via obbligatorio (art. 157 TULPS) R.D. 18 giugno 1931, n. 773.*

## ARTICOLO 17

*I cittadini hanno diritto di riunirsi pacificamente e senz'armi*

*Per le riunioni, anche in luogo aperto al pubblico, non è richiesto preavviso.*

*Delle riunioni in luogo pubblico deve essere dato preavviso\* alle autorità, che possono vietarle soltanto per comprovati motivi di sicurezza o di incolumità pubblica.*

*\*non presupposto necessario: l'omissione non determina l'illegittimità della riunione*

# Tipi di riunioni:

- I. **assembramenti** (riunioni occasionali determinate da una circostanza improvvisa ed imprevista)
- II. **dimostrazioni** (riunioni che danno luogo a manifestazioni per motivi politici o civili)
- III. **cortei** (riunioni in movimento, ove l'identità del luogo è relativa)

*I. Private*

*II. Aperte al pubblico (in luoghi privati, ma per le quali l'accesso può essere consentito con il possesso di determinati requisiti)*

*III. Pubbliche (liberamente accessibili da parte di chiunque)*

## ARTICOLO 18

*I cittadini hanno diritto di associarsi liberamente, senza autorizzazione, per fini che non sono vietati ai singoli dalla legge penale*

*Sono proibite le associazioni segrete e quelle che perseguono, anche indirettamente, scopi politici mediante organizzazioni di carattere militare*

- Libertà di costituire un'associazione, di aderirvi o meno, di recedere da essa*
- Art. 416 c.p.*
- Rapporto artt. 17/18 Cost.*



## ARTICOLO 19

*Tutti hanno diritto di professare liberamente la propria fede religiosa in qualsiasi forma, individuale o associata, di farne propaganda e di esercitarne in privato o in pubblico il culto, purché non si tratti di riti contrari al buon costume*

*Principio di laicità:*

*Diritto ad essere atei; diritto di fare proselitismo; obiezione di coscienza; crocifisso in luoghi pubblici.....*

## Art. 251, co.2 c.p.c.

- ❑ *«Il giudice istruttore ammonisce il testimone sulla importanza religiosa e morale del giuramento e sulle conseguenze penali delle dichiarazioni false o reticenti e legge la formula: «consapevole della responsabilità che con il giuramento assumete davanti a Dio, **se credente (Corte Cost. 119/79)**, e agli uomini, giurate di dire la verità, null'altro che la verità». Quindi il testimone, in piedi, presta il giuramento pronunciando le parole: «Lo giuro»*
- ❑ *Il giudice istruttore avverte il testimone di dire la verità e delle conseguenze penali delle dichiarazioni false e reticenti e lo invita a rendere la seguente dichiarazione: «consapevole della responsabilità morale e giuridica che assumo con la mia deposizione, mi impegno a dire tutta la verità e a non nascondere nulla di quanto è a mia conoscenza». (Corte cost. 149/1995)*

## ARTICOLO 20

*Il carattere ecclesiastico e il fine di religione o di culto d'una associazione od istituzione non possono essere causa di speciali limitazioni legislative, né di speciali gravami fiscali per la sua costituzione, capacità giuridica e ogni forma di attività*

*Tutela di fatto, concreta, effettiva di quanto enunciato dall'art. 19*

ARTICOLO 21

*Tutti hanno diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione.*

*La stampa non può essere soggetta ad autorizzazioni o censure.*

*Si può procedere a sequestro soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria nel caso di delitti, per i quali la legge sulla stampa espressamente lo autorizzi, o nel caso di violazione delle norme che la legge stessa prescriva per l'indicazione dei responsabili.*

*In tali casi, quando vi sia assoluta urgenza e non sia possibile il tempestivo intervento dell'autorità giudiziaria, il sequestro della stampa periodica può essere eseguito da ufficiali di polizia giudiziaria, che devono immediatamente, e non mai oltre ventiquattro ore, fare denuncia all'autorità giudiziaria. Se questa non lo convalida nelle ventiquattro ore successive, il sequestro si intende revocato e privo d'ogni effetto.*

*La legge può stabilire, con norme di carattere generale, che siano resi noti i mezzi di finanziamento della stampa periodica.*

*Sono vietate le pubblicazioni a stampa, gli spettacoli e tutte le altre manifestazioni contrarie al buon costume. La legge stabilisce provvedimenti adeguati a prevenire e a reprimere le violazioni.*

## ARTICOLO 22

*Nessuno può essere privato, per motivi politici, della capacità giuridica, della cittadinanza, del nome.*

☐ *Cittadinanza italiana e cittadinanza europea (art. 20 TFUE) (artt. 39 e ss. Carta dei Diritti fondamentali dell'UE)*

# Modi di acquisto della cittadinanza (L.91/92)

➤ **Ius sanguinis**

➤ **Ius soli**

➤ **Ius communicatio**

➤ **Acquisto per elezione**

➤ **Acquisto a domanda**

➤ **Acquisto per concessione**

## ARTICOLO 23

*Nessuna prestazione  
personale o patrimoniale  
può essere imposta se non in base alla legge.*

*Riserva di legge (Parlamento e Assemblee regionali; no potere esecutivo)*

*Statuto del Contribuente (L. n. 212/2000):nessun tributo può venire introdotto con decreto legge (si con decreto legislativo)*

*Testimonianza, difesa dello Stato, tributi ...*

## ARTICOLO 24

*Tutti possono agire in giudizio per la tutela dei propri diritti e interessi legittimi.*

*La difesa è diritto inviolabile in ogni stato e grado del procedimento.*

*Sono assicurati ai non abbienti, con appositi istituti, i mezzi per agire e difendersi davanti ad ogni giurisdizione.*

*La legge determina le condizioni e i modi per la riparazione degli errori giudiziari*

- ❑ *Testo unico in materia di spese di giustizia (D.P.R. 115/2002)*
- ❑ *L. 89/2001 (c.d. "Legge Pinto") equa riparazione per il danno, patrimoniale o non patrimoniale, subito per l'irragionevole durata di un processo.*
- ❑ *L. 18/2015 (responsabilità civile dei magistrati) (Corte di Giustizia dell'UE -sentenza 24/III/2011) (modifica della legge n. 117/1988 (cd. legge Vassalli) (cfr.documenti)*



## ARTICOLO 25

*Nessuno può essere distolto dal giudice naturale  
precostituito per legge [1 ss. c.p.c ; 1 ss. c.p.p.]*

*Nessuno può essere punito se non in forza di una legge che  
sia entrata in vigore prima del fatto commesso [1, 2 c.p.]*

*Nessuno può essere sottoposto a misure di sicurezza se  
non nei casi previsti dalla legge.*

❑ *Colonia agricola - Casa di lavoro -OPG&Casa di cura e custodia/REMS - Libertà vigilata- divieto di soggiorno-divieto di frequentare osterie e pubblici spacci di bevande alcoliche - espulsione dello straniero dallo Stato - cauzione di buona condotta - confisca*

## ARTICOLO 26

*L'estradizione del cittadino può essere consentita soltanto ove sia espressamente prevista dalle convenzioni internazionali*

*Non può in alcun caso essere ammessa per reati politici.*

- Reciprocità - Doppia incriminazione - Pena di morte/tortura etc.*
- Estradizione attiva o passiva*

## ARTICOLO 27

*La responsabilità penale è personale*

*L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva.*

*Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato.*

*Non è ammessa la pena di morte [se non nei casi previsti dalle leggi militari di guerra] (L.cost. 1/2007)*

*☐ Responsabilità oggettiva (elemento oggettivo e soggettivo del reato): aberratio ictus e delicti; concorso anomalo; concorso nel reato proprio; reati aggravati dall'evento; reati condizionati*

## ARTICOLO 28

*I funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici sono direttamente responsabili, secondo le leggi penali, civili e amministrative, degli atti compiuti in violazione di diritti\*. In tali casi la responsabilità civile si estende allo Stato e agli enti pubblici.*

*\*Anche degli interessi legittimi (Cass., SS.UU., 22 luglio 1999, n. 500) (cfr. documenti)*

*Responsabilità dei magistrati*

## ARTICOLO 29

*La Repubblica riconosce i diritti\* della famiglia come  
società naturale fondata sul matrimonio*

*Il matrimonio è ordinato sull'eguaglianza morale e  
giuridica dei coniugi, con i limiti stabiliti dalla legge a  
garanzia dell'unità familiare.*

*\*...ma soprattutto doveri (da patria potestà a potestà genitoriale a responsabilità genitoriale)*

*Famiglia di fatto (convivenza more uxorio) - Unioni civili tra persone dello stesso sesso (L.76/2016)*

## ARTICOLO 30

*È dovere e diritto dei genitori mantenere, istruire ed educare i figli, anche se nati fuori del matrimonio*

*Nei casi di incapacità dei genitori, la legge provvede a che siano assolti i loro compiti*

*La legge assicura ai figli nati fuori del matrimonio ogni tutela giuridica e sociale, compatibile con i diritti dei membri della famiglia legittima*

*La legge detta le norme e i limiti per la ricerca della paternità\**

*\*Non più attuale: mater non semper certa est*

## ARTICOLO 31

RAPPORTI ETICO-SOCIALI

*La Repubblica agevola con misure economiche e altre provvidenze la formazione della famiglia e l'adempimento dei compiti relativi, con particolare riguardo alle famiglie numerose.*

*Protegge la maternità, l'infanzia e la gioventù, favorendo gli istituti necessari a tale scopo*

☐ L.194/78 (aborto) – L.40/2004 (procreazione medicalmente assistita) – L.54/2006 (diritto alla bigenitorialità)

## ARTICOLO 32

RAPPORTI ETICO-SOCIALI

*La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti.*

*Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana.*

➤ T.S.O. – Testamento biologico e consenso informato (L.219/2017)



## ARTICOLO 33

*L'arte e la scienza sono libere e libero ne è l'insegnamento.*

*La Repubblica detta le norme generali sull'istruzione ed istituisce scuole statali per tutti gli ordini e gradi.*

---

*Enti e privati hanno il diritto di istituire scuole ed istituti di educazione, senza oneri per lo Stato*

*La legge, nel fissare i diritti e gli obblighi delle scuole non statali che chiedono la parità, deve assicurare ad esse piena libertà e ai loro alunni un trattamento scolastico equipollente a quello degli alunni di scuole statali.*

*È prescritto un esame di Stato per l'ammissione ai vari ordini e gradi di scuole o per la conclusione di essi e per l'abilitazione all'esercizio professionale.*

*Le istituzioni di alta cultura, università ed accademie, hanno il diritto di darsi ordinamenti autonomi nei limiti stabiliti dalle leggi dello Stato.*

Rispetto della libertà di opinione dei singoli alunni

Insegnanti di religione (Autorità ecclesiastica e CEI)

Legge 62/2000 (Norme per la parità scolastica)

## ARTICOLO 34

*La scuola è aperta a tutti.*

*L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto\* anni, è obbligatoria\*\* e gratuita.*

*I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi.*

*La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio, assegni alle famiglie ed altre provvidenze, che devono essere attribuite per concorso*

\* 10 anni (6-16 anni) Legge 27 dicembre 2006, n. 296, articolo 1, comma 622

\*\* Art. 731 c.p.

## ARTICOLO 35

*La Repubblica tutela il lavoro\* in tutte le sue forme ed applicazioni.*

*Cura la formazione e l'elevazione professionale dei lavoratori.*

*Promuove e favorisce gli accordi e le organizzazioni internazionali\*\* intesi ad affermare e regolare i diritti del lavoro.*

*Riconosce la libertà di emigrazione, salvo gli obblighi stabiliti dalla legge nell'interesse generale, e tutela il lavoro italiano all'estero.*

\* Protezione del lavoratore (L. 604/66 – L 300/70) Agevolazione dell'occupazione (L.30/03 (Legge Biagi) D.Lgs. 23/15 Jobs Act)

\*\* Reazione al fascismo - O.I.L.

## ARTICOLO 36

*Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro e in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa.*

*La durata massima della giornata lavorativa è stabilita dalla legge\*.*

*Il lavoratore ha diritto al riposo settimanale e a ferie annuali retribuite, e non può rinunziarvi\*\*.*

\* 40 ore settimanali (art. 3 del d.lgs. 8 aprile 2003, n. 66) (salvo particolari categorie di lavoratori, come le donne o i minori, o certe tipologie di lavoro)

\*\* art. 1418 c.c. (Cause di nullità del contratto, cd. Nullità virtuali, per violazione di norme imperative)

## ARTICOLO 37

*La donna lavoratrice ha gli stessi diritti e, a parità di lavoro, le stesse retribuzioni che spettano al lavoratore\*.*

*Le condizioni di lavoro devono consentire l'adempimento della sua essenziale funzione familiare e assicurare alla madre e al bambino una speciale adeguata protezione.*

*La legge stabilisce il limite minimo di età per il lavoro salariato\*\*.*

*La Repubblica tutela il lavoro dei minori con speciali norme e garantisce ad essi, a parità di lavoro, il diritto alla parità di retribuzione.*

\* L.903/77 e D.Lgs. n. 5/2010

\*\*L.977/67 e d.lgs. 345/99 (dopo aver ottemperato all'obbligo di istruzione e, comunque, prima dei 15 anni.

## ARTICOLO 38

*Ogni cittadino inabile al lavoro e sprovvisto dei mezzi necessari per vivere ha diritto al mantenimento e all'assistenza sociale\*.*

*I lavoratori hanno diritto che siano preveduti ed assicurati mezzi adeguati alle loro esigenze di vita in caso di infortunio, malattia, invalidità e vecchiaia, disoccupazione involontaria (cd. previdenza sociale)\*\*.*

*Gli inabili ed i minorati hanno diritto all'educazione e all'avviamento professionale.*

*Ai compiti previsti in questo articolo provvedono organi ed istituti predisposti o integrati dallo Stato.*

*L'assistenza privata è libera .*

*\* Es. pensione sociale o indennità di accompagnamento per invalidi civili*

*\*\*Es. pensione di vecchiaia, Pensione anticipata (ex pensione di anzianità), Pensione di inabilità*

## ARTICOLO 39

*L'organizzazione sindacale è libera.*

*Ai sindacati non può essere imposto altro obbligo se non la loro registrazione presso uffici locali o centrali, secondo le norme di legge.*

*È condizione per la registrazione che gli statuti dei sindacati sanciscano un ordinamento interno a base democratica.*

*I sindacati registrati hanno personalità giuridica. Possono, rappresentati unitariamente in proporzione dei loro iscritti, stipulare contratti collettivi di lavoro con efficacia obbligatoria per tutti gli appartenenti alle categorie alle quali il contratto si riferisce.*

# ARTICOLO 40

*Il diritto di sciopero si esercita nell'ambito delle leggi  
che lo regolano*

Testo coordinato Leggi 146/1990 e 83/2000 Sciopero nei servizi pubblici essenziali (cfr. documenti)

Abrogazione dei delitti di sciopero



*L'iniziativa economica privata è libera.*

*Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno **alla salute, all'ambiente\***, alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.*

*La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a **fini sociali e ambientali\****

*\* L. Cost. 11 febbraio 2022, n. 1. (In vigore dal 09/03/2022)*

## ARTICOLO 42

*La proprietà è pubblica o privata.*

*I beni economici appartengono allo Stato, ad enti o a privati.*

*La proprietà privata è riconosciuta e garantita dalla legge, che ne determina i modi di acquisto, di godimento e i limiti allo scopo di assicurarne la funzione sociale e di renderla accessibile a tutti.*

*La proprietà privata può essere, nei casi preveduti dalla legge, e salvo indennizzo, espropriata per motivi di interesse generale.*

*La legge stabilisce le norme ed i limiti della successione legittima e testamentaria e i diritti dello Stato sulle eredità*

## ARTICOLO 43

*A fini di utilità generale la legge può riservare originariamente o trasferire, mediante espropriazione e salvo indennizzo, allo Stato, ad enti pubblici o a comunità di lavoratori o di utenti determinate imprese o categorie di imprese, che si riferiscano a servizi pubblici essenziali o a fonti di energia o a situazioni di monopolio ed abbiano carattere di preminente interesse generale*

## ARTICOLO 44

*Al fine di conseguire il razionale sfruttamento del suolo e di stabilire equi rapporti sociali, la legge impone obblighi e vincoli alla proprietà terriera privata, fissa limiti alla sua estensione secondo le regioni e le zone agrarie, promuove ed impone la bonifica delle terre, la trasformazione del latifondo e la ricostituzione delle unità produttive; aiuta la piccola e la media proprietà.*

*La legge dispone provvedimenti a favore delle zone montane.*

## ARTICOLO 45

*La Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata. La legge ne promuove e favorisce l'incremento con i mezzi più idonei e ne assicura, con gli opportuni controlli, il carattere e le finalità.*

*La legge provvede alla tutela e allo sviluppo dell'artigianato.*

## ARTICOLO 46

*Ai fini della elevazione economica e sociale del lavoro e in armonia con le esigenze della produzione, la Repubblica riconosce il diritto dei lavoratori a collaborare, nei modi e nei limiti stabiliti dalle leggi, alla gestione delle aziende.*

## ARTICOLO 47

*La Repubblica incoraggia e tutela il risparmio in tutte le sue forme; disciplina, coordina e controlla l'esercizio del credito.*

*Favorisce l'accesso del risparmio popolare alla proprietà dell'abitazione, alla proprietà diretta coltivatrice e al diretto e indiretto investimento azionario nei grandi complessi produttivi del Paese .*

## **ARTICOLO 48**

- *Sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne\**, che hanno raggiunto la maggiore età.
- *Il voto è personale ed eguale, libero e segreto. Il suo esercizio è dovere civico\*\*.*
- *La legge stabilisce requisiti e modalità per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini residenti all'estero e ne assicura l'effettività. A tale fine è istituita una circoscrizione Estero\*\*\* per l'elezione delle Camere, alla quale sono assegnati seggi nel numero stabilito da norma costituzionale e secondo criteri determinati dalla legge.*
- *Il diritto di voto non può essere limitato se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge*

\* Decreto legislativo luogotenenziale n° 23 del 2 febbraio 1945. 10/3/46 Amministrative. 2/6/46 Referendum e Assemblea costituente

\*\* Solo con il d.lgs. 20 dicembre 1993, n. 534 è stata abrogata la menzione "non ha votato" nel certificato di buona condotta.

\*\*\* Art. 1, L.Cost. 17 gennaio 2000, n. 1 (L.459/01, attuata dal D.P.R. 104/03) : corrispondenza/segretezza



## ARTICOLO 49

*Tutti i cittadini\* hanno diritto di associarsi\*\* liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale*

\* No partecipazione attiva al partito (militari in carriera, ufficiali ed agenti di polizia giudiziaria, magistrati, rappresentanti diplomatici e consolari all'estero)

\*\* No associazioni segrete e con carattere di organizzazione militare,

\*\*\* La querelle del finanziamento pubblico ai partiti...

in ultimo L. 13/2014 (2 per mille della dichiarazione dei redditi ai partiti)

## ARTICOLO 50

*Tutti i cittadini possono rivolgere petizioni alle Camere per chiedere provvedimenti legislativi o esporre comuni necessità.*

\* Scarsa applicazione (di norma la Camera dei deputati dovrebbe considerare tutte le petizioni presentate, mentre il Senato solo quelle che hanno un legame con i disegni di legge.)

## ARTICOLO 51

*Tutti i cittadini dell'uno o dell'altro sesso possono accedere agli uffici pubblici e alle cariche elettive in condizioni di eguaglianza, secondo i requisiti\* stabiliti dalla legge. A tale fine la Repubblica promuove con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini\*\**

*La legge può, per l'ammissione ai pubblici uffici e alle cariche elettive, parificare ai cittadini gli italiani non appartenenti alla Repubblica.*

*Chi è chiamato a funzioni pubbliche elettive ha diritto di disporre del tempo necessario al loro adempimento e di conservare il suo posto di lavoro.*

*\*Ineleggibilità: una particolare condizione (per ragioni d'ufficio) che può incidere, anche solo psicologicamente, sulla libera scelta degli elettori*

*Incompatibilità: una particolare situazione soggettiva per cui una stessa persona non può ricoprire, nello stesso tempo, più uffici o cariche*

*Incandidabilità: chi è stato condannato, anche in via non definitiva, per alcuni gravi delitti (cd. Decreto Severino)*

*\*\*L. Cost. 30 maggio 2003, n. 1*

## ARTICOLO 52

*La difesa della Patria è sacro dovere del cittadino.*

*Il servizio militare è obbligatorio nei limiti e modi stabiliti dalla legge. Il suo adempimento non pregiudica la posizione di lavoro del cittadino, né l'esercizio dei diritti politici.*

*L'ordinamento delle Forze armate si informa allo spirito democratico della Repubblica.*

Con la legge 6 marzo 2001, n. 64, la leva obbligatoria è stata eliminata e sostituita dal servizio militare su base volontaria (tutto ciò a decorrere dal 1 gennaio 2005)

## ARTICOLO 53

*Tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro capacità contributiva.*

*Il sistema tributario è informato a criteri di progressività.*

## ARTICOLO 54

*Tutti i cittadini hanno il dovere di essere fedeli alla Repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi.*

*I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle con disciplina ed onore, prestando giuramento nei casi stabiliti dalla legge.*

## ARTICOLO 54

*Tutti i cittadini hanno il dovere di essere fedeli alla Repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi.*

*I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle con disciplina ed onore, prestando giuramento nei casi stabiliti dalla legge.*

*ORDINAMENTO DELLA*

*REPUBBLICA*

*(55-139)*



***IL***  
***PARLAMENTO***

***(55-82)***

Il Parlamento si compone della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica\*

Il Parlamento si riunisce in seduta comune dei membri delle due Camere nei soli casi stabiliti dalla Costituzione:

- **elezione del Presidente della Repubblica;**
- **giuramento del Presidente della Repubblica;**
- **messa in stato di accusa del presidente della Repubblica;**
- **elezione di un terzo dei membri del C.S.M.;**
- **elezione di un terzo dei giudici costituzionali;**
- **compilazione della lista di cittadini tra i quali devono essere sorteggiati i giudici aggregati che intervengono nei giudizi di accusa contro il Presidente della Repubblica**

**\* Bicameralismo perfetto (art. 70 La funzione legislativa è esercitata collettivamente dalle due Camere)**

## CAMERA DEI DEPUTATI

- eletta a suffragio universale e diretto.
- 400\* deputati, di cui 8\* eletti nella circoscrizione Estero\*\*.
- Elettorato attivo: chi nel giorno delle elezioni ha 18 anni.
- Elettorato passivo: chi nel giorno delle elezioni ha 25 anni.
- La ripartizione dei seggi tra le circoscrizioni si effettua dividendo il numero degli italiani (ultimo censimento generale) per 392 e distribuendo i seggi in proporzione alla popolazione di ogni circoscrizione, sulla base dei quozienti interi e dei più alti resti.
- Durata 5 anni (proroga solo in caso di guerra e per legge)

\* L. Cost. n. 1/2020 (630/12)

\*\*L. Cost. n. 1/2001

## SENATO DELLA REPUBBLICA

- eletto a suffragio universale e diretto, a base regionale
- 200\* senatori, di cui 4 eletti nella circoscrizione Estero.
- Elettorato attivo: chi nel giorno delle elezioni ha 18 anni\*\*.
- Elettorato passivo: chi nel giorno delle elezioni ha 40 anni  
Nessuna Regione o Provincia autonoma\* può avere un numero di senatori inferiore a tre\*; il Molise ne ha due, la Valle d'Aosta uno.
- La ripartizione dei seggi tra le Regioni o le Province autonome si effettua in proporzione alla loro popolazione sulla base dei quozienti interi e dei più alti resti
- Durata 5\*\*\* anni (proroga solo in caso di guerra e per legge)

\* L. Cost. n. 1/2020 (315/6) (7/3)

\*\*L. Cost. n. 1/2021

\*\*\*L. Cost. n. 2/63 (prima 6 anni)

# SENATORI A VITA

È senatore, di diritto e a vita, salvo rinuncia,  
chi è stato Presidente della Repubblica.

Il Presidente della Repubblica può nominare senatori a vita cittadini che hanno illustrato la Patria per altissimi meriti nel campo sociale, scientifico, artistico e letterario. Il numero **complessivo**\* dei senatori in carica nominati dal Presidente della Repubblica non può in alcun caso essere superiore a 5

\* **L. Cost. n. 1/2020**

# INDIPENDENZA

I membri del Parlamento non possono essere chiamati a rispondere delle opinioni espresse e dei voti dati nell'esercizio delle loro funzioni.

Senza autorizzazione della Camera alla quale appartiene, nessun parlamentare può essere sottoposto a perquisizione personale o domiciliare, intercettazioni, sequestro di corrispondenza, né può essere arrestato o altrimenti privato della libertà personale, o mantenuto in detenzione, salvo che in esecuzione di una sentenza irrevocabile di condanna, o se colto nell'atto di commettere un delitto per il quale è previsto l'arresto obbligatorio in flagranza.

**\* L. Cost. n. 1/2020**

# L'INIZIATIVA LEGISLATIVA

- **Governo** (*Disegno di legge*, deliberato dal C.d.M. e autorizzato dal P.dR.)

(La legge di approvazione dei bilanci e del rendiconto consuntivo sono riservate al Governo (81))

- **Parlamentari** (anche individualmente) (*proposta di legge*)

- **CNEL**, (solo nelle materie di sua competenza)

- **Popolo** (*progetto di legge*, sottoscritto da almeno 50.000 elettori della Camera dei Deputati.

Diversa la **Petizione** (50), con cui si chiede al Parlamento di elaborare una proposta di legge

- **Consigli regionali** (121)

## PROCEDIMENTO ORDINARIO\*

- Assegnazione alla commissione competente per materia che prepara il testo e una relazione (sede referente)
- Discussione in assemblea (esame singoli articoli, emendamenti e voto finale)

## PROCEDIMENTO ABBREVIATO

- 1) La Commissione esamina e approva il progetto di legge in sede legislativa (ma Governo, 10% Camera, 20% parlamentari possono rimetterlo all'Assemblea)
- 2) La Commissione esamina il testo in sede redigente, riservando all'Assemblea solo il voto (senza possibilità di emendamenti)

\* Sempre per leggi costituzionali, in materia elettorale, delegazione legislativa, trattati internazionali, approvazione di bilanci e consuntivi

## ***PROMULGAZIONE***

Il Presidente della Repubblica promulga\* la legge entro un mese dalla approvazione, a meno che non venga stabilito un termine più breve dalle Camere stesse, a maggioranza assoluta

## ***PUBBLICAZIONE***

sia nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana sia nella Raccolta Ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana.

## ***ENTRATA IN VIGORE***

dal 15° giorno successivo alla sua pubblicazione nella G.U., a meno che la legge stessa non prescriva un termine di vacatio più breve o più lungo

\*Salvo poter chiedere (una sola volta) una nuova deliberazione



## **Leggi di revisione della Costituzione e altre leggi costituzionali**

Adottate da ciascuna Camera con 2 successive deliberazioni\* ad intervallo non minore di 3 mesi\* e approvate a maggioranza assoluta dei componenti nella seconda votazione.

Referendum popolare quando, entro 3 mesi dalla pubblicazione, lo chiedano 20% dei membri di una Camera o 500.000 elettori o 5 Consigli regionali

No referendum se la legge è stata approvata nella seconda votazione da ciascuna delle Camere a maggioranza di due terzi dei suoi componenti.

*\*(alternando le camere/prassi)*

# LE FORME DI DEMOCRAZIA DIRETTA

- 1) Referendum consultivo (per variazioni territoriali di Regioni, province e comuni)
- 2) Referendum eventuale (nel procedimento di revisione costituzionale)
- 3) Petizione (per chiedere provvedimenti legislativi o per esporre necessità)
- 4) Referendum abrogativo

# REFERENDUM ABROGATIVO

Iniziativa spetta a:

**1) 500.000 elettori**

**2) 5 Consigli regionali**

*No organi costituzionali (es. P.d.R. o Governo), per evitare connotati plebiscitari*

**I) *Controllo di legittimità dell'Ufficio centrale per il referendum presso Corte Cassazione (entro il 5/12)***

**II) *Giudizio di ammissibilità della Corte costituzionale (entro il 10/2)***

*1) Controllo omogeneità del quesito;*

*2)No: Leggi tributarie e di bilancio.*

*Leggi di amnistia e indulto.*

*Leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali*

*Leggi costituzionali*

# **REFERENDUM ABROGATIVO**

*Voto in una domenica tra il 15/4 e il 15/6*

**Consultazione valida se:**

**1) partecipazione maggioranza aventi diritto**

**2) Voto favorevole maggioranza voti validi**

- *In caso di esito positivo, l'abrogazione è fissata in un D.P.R.*
- *In caso di risultato negativo, è preclusa, per 5 anni, la riproposizione del quesito*

# LEGGE DELEGA E DECRETO LEGISLATIVO

## La delega:

1. *può essere conferita solo con legge*
2. *deve rivolgersi all'intero Governo e non a singoli organi*
3. *deve definire l'oggetto della delega*
4. *deve fissare i principi ed i criteri direttivi cui il Governo deve attenersi*
5. *deve essere esercitata entro un termine prefissato*
6. *non può riguardare atti che costituiscono approvazione, conversione di provvedimenti dello stesso Governo (ad es. conversione di un decreto-legge)*
7. *deve essere discussa ed approvata in Assemblea*
8. *non deve riguardare materie disciplinate da legge costituzionale.*

I decreti legislativi del Governo sono deliberati dal Consiglio dei Ministri ed emanati con decreto dal Presidente della Repubblica.

# DECRETO LEGGE

Provvedimenti provvisori con forza di legge (Consiglio dei Ministri)

Casi straordinari di necessità e d'urgenza

Il Governo deve il giorno stesso presentarli per la conversione alle Camere  
(se sciolte, sono appositamente convocate e si riuniscono entro cinque giorni)

I decreti perdono efficacia sin dall'inizio, se non sono convertiti in legge entro 60 giorni dalla pubblicazione

# IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- ❖ Eletto dal Parlamento in seduta comune, con tre delegati per ogni Regione (eletti dal Consiglio regionale, con presenza minoranza) (Valle d'Aosta 1 delegato) (non necessariamente consiglieri)
- ❖ 7 anni – *ma se le Camere sono sciolte\**, o manca meno di 3 mesi alla loro cessazione, l'elezione ha luogo entro 15 giorni dalla riunione delle Camere nuove
- ❖ Per scrutinio segreto, a maggioranza di due terzi;  
a maggioranza assoluta dopo il terzo scrutinio.
- ❖ Ogni cittadino che abbia compiuto 50 anni e goda dei diritti civili e politici.
- ❖ L'ufficio di Presidente della Repubblica è incompatibile con qualsiasi altra carica.

\* Non può sciogliere le Camere negli ultimi 6 mesi del suo mandato, salvo che essi coincidano in tutto o in parte con gli ultimi sei mesi della legislatura (88 2)

Responsabilità del P.d.R.

LA RESPONSABILITÀ GIURIDICA

I REATI PRESIDENZIALI

LA CONTROFIRMA

^



# Attribuzioni del P.d.R.

- ✓ Poteri per il funzionamento del Parlamento.
  - ✓ Poteri per il corpo elettorale,
  - ✓ Formazione e Attività delle Camere.
- ✓ Poteri di partecipazione all'attività del Governo.
  - ✓ Poteri attinenti ai rapporti internazionali.
  - ✓ Poteri concernenti le Forze armate.
  - ✓ Poteri inerenti a organi di garanzia.
    - ✓ Poteri di nomina.
      - ✓ Altro



# IL GOVERNO



# ORGANI NECESSARI

(previsti dalla Carta costituzionale)

- Consiglio dei Ministri
- Presidente del Consiglio dei Ministri
- Ministri

# ORGANI EVENTUALI

(non espressamente previsti dalla Carta costituzionale)

- Vice-presidenti del Consiglio dei Ministri
- Ministri senza Portafoglio
- Sottosegretari di Stato
- Alti Commissari
- Commissari straordinari del Governo
- Comitati di ministri e interministeriali
- Consiglio di Gabinetto

# LEGGE 400 1988 DISCIPLINA DELL'ATTIVITÀ DI GOVERNO E ORDINAMENTO DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

## ATTRIBUZIONI DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI (art.2)

- determina la politica generale del Governo e l'indirizzo generale dell'azione amministrativa
- dirime i conflitti di attribuzione tra i ministri
- esprime l'assenso alla iniziativa del Presidente del Consiglio dei ministri di porre la questione di fiducia dinanzi alle Camere.
- delibera sui decreti aventi valore o forza di legge e i regolamenti da emanare con D.P.R.
- delibera sui i disegni di legge e le proposte di ritiro dei disegni di legge già presentati al Parlamento
- esprime l'assenso alla iniziativa del Presidente del Consiglio dei ministri di porre la questione di fiducia dinanzi alle Camere
- ...altri 13 tassativi atti

## ATTRIBUZIONI DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI (art.5)

- dirige la politica generale del Governo e ne è responsabile
- mantiene l'unità di indirizzo politico ed amministrativo, promuovendo e coordinando l'attività dei ministri
- comunica alle Camere la composizione del Governo e ogni suo mutamento
- pone, direttamente o a mezzo di un ministro espressamente delegato, la questione di fiducia
- ...e molteplici altre

## RESPONSABILITÀ PENALE (96 Cost.)

Il Presidente del Consiglio dei ministri ed i ministri,  
anche se cessati dalla carica,

sono sottoposti, per i reati commessi nell'esercizio delle loro funzioni, alla giurisdizione ordinaria

previa autorizzazione del Senato della Repubblica o della Camera dei deputati\*  
secondo le norme stabilite con legge costituzionale (L.Cost. 1/89)

\*Se il ministro non appartiene ad alcuna delle Camere l'autorizzazione deve essere data dal Senato.

## RESPONSABILITÀ PENALE (96 Cost.)

Il Presidente del Consiglio dei ministri ed i ministri,  
anche se cessati dalla carica,

sono sottoposti, per i reati commessi nell'esercizio delle loro funzioni, alla giurisdizione ordinaria

previa autorizzazione del Senato della Repubblica o della Camera dei deputati

secondo le norme stabilite con legge costituzionale (L.Cost. 1/89)

## *ENTI A RILEVANZA COSTITUZIONALE*

- 1) C.N.E.L. (99)
- 2) CONSIGLIO DI STATO(100-103)
- 3) CORTE DEI CONTI(100-103)



# CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

- Composto da esperti e rappresentanti delle categorie produttive (144 membri nominati dal Governo, in carica per 5 anni)
- Organo di consulenza delle Camere e del Governo
- Iniziativa legislativa

## CONSIGLIO DI STATO

- Composto da 7 sezioni (ognuna con un presidente e 7 consiglieri)  
(alcune con funzioni consultive, altre con funzioni giurisdizionali)

Funzioni consultive: 1) facoltative;

2) obbligatorie (es. atti normativi del Governo e dei singoli Ministri)

3) vincolanti (es. Ricorso straordinario al P.d.R.)

Funzioni giurisdizionali (giudice amministrativo di 2° grado)

- I suoi membri provengono:

Per metà dalle file dei TAR

Per un quarto da concorso pubblico

Per un quarto viene nominato dal Governo

# CORTE DEI CONTI

➤ Composto da 14 sezioni (3 con funzioni di controllo, 11 giurisdizionali)

Funzioni 1) controllo di legittimità sugli atti del Governo;  
2) giurisdizionali amministrativa (sulla contabilità pubblica)

➤ I suoi membri provengono:

Per concorso pubblico  
Per nomina del Governo

LA

MAGISTRATURA

# **L'INDIPENDENZA** (101)

- *La giustizia è amministrata  
in nome del popolo*
- *I giudici sono soggetti  
soltanto alla legge*

❖ **MAGISTRATURA ORDINARIA** \* **C.S.M.**

❖ **MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA** \*\* **Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa**

❖ **MAGISTRATURA MILITARE** \*\*\* **Consiglio della magistratura militare**

❖ **Partecipazione diretta del POPOLO all'amministrazione della giustizia**

❖ **NO MAGISTRATURA SPECIALE O STRAORDINARIA** (solo sezioni specializzate per date materie presso giudici ordinari)

\* **Diritti soggettivi(civile e penale) (ordinamento giudiziario (R.D. 30 gennaio 1941 n. 12)**

\*\* **Interessi legittimi(TAR-CdS/Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana-Commissioni tributarie-Trib. acque pubbliche-Corte Conti)**

\*\*\* **Reati commessi da militari (Tribunali militari, composti da giudici militari e ufficiali)**

- ❖ **C.S.M.** (33 membri: 3 di diritto (Presidente della Repubblica-1°Presidente Cassazione-Procuratore generale presso Cassazione)  
20\* giudici (2 con funzioni di legittimità/13 giudicanti di merito/5 requirenti di merito)  
10\* laici (eletti dal Parlamento tra professori o avvocati con almeno 15 anni di professione)

*LEGGE 28 marzo 2002, n. 44: 20/16 – 10/8 – 2/2 – 13/10 – 5/4*

- ❖ **Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa**

(15 membri: Presidente del Consiglio di Stato

4 membri effettivi e 2 supplenti tra i giudici del Consiglio di Stato

6 membri effettivi e 2 supplenti tra i giudici dei TAR

4 membri eletti dal Parlamento tra professori o avvocati con 20 anni di professione

- ❖ **Consiglio della magistratura militare**

(5 membri: Primo Presidente della Corte di Cassazione

Procuratore generale militare presso la Corte di cassazione, membro di diritto)

1 membro laico nominato, di concerto, dai 2 presidenti del Parlamento

2 magistrati militari, eletti da tutti i magistrati militari

**LA CORTE**

**COSTITUZIONALE**



**“...outside the three powers of the State”**

**“superiorem non recognoscens”\***

## ***Le funzioni (134):***

- 1. Controllo di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge**
- 2. Giudizio sui conflitti fra i poteri dello Stato o fra Stato e Regioni.**
- 3. Giudizio del P.d.R. \*\* per “alto tradimento” o “attentato alla Costituzione”**
- 4. Giudizio ammissibilità referendum abrogativi (L.Cost.1/53)**

**\*Contro le decisioni della Corte costituzionale non è ammessa alcuna impugnazione (137,co.3)  
Contrasto con 111, co.7 (riesame di ogni decisione che limiti la libertà personale)**

**\*\* Non più anche i Ministri (L.Cost. 1/1989)**

# ***La composizione (135): 15 giudici\****

➤ **5 nominati dal Presidente della Repubblica**

➤ **5 eletti dal Parlamento in seduta comune**

**(professori ordinari di università in materie giuridiche e avvocati dopo 20 anni di esercizio)**

➤ **5 eletti dalle Supreme Magistrature (ordinaria e amministrative).**

**Nominati per nove anni e non possono essere nuovamente nominati\*\***

**\* Il quorum costitutivo è, però, di 11 membri (ciò permette di operare anche se mancano dei membri perchè cessati e non ancora sostituiti)**

**\*\* L.Cost. 2/1967 (prima era possibile il rinnovo, ma non immediato)**

## *Incompatibilità con:*

- *Parlamentare*
- *Consigliere regionale*
- *Professione di avvocato*
- *ogni carica ed ufficio indicati dalla legge*

***Nei giudizi d'accusa contro il Presidente della Repubblica, ai 15 giudici ordinari, si aggiungono 16 membri tratti a sorte da un elenco di cittadini aventi i requisiti per l'eleggibilità a senatore***

***Le leggi di revisione della Costituzione e le altre leggi costituzionali sono adottate da ciascuna Camera con 2 successive deliberazioni ad intervallo non minore di tre mesi***

***Le leggi stesse sono sottoposte a referendum popolare quando, entro 3 mesi dalla loro pubblicazione, ne facciano domanda un quinto dei membri di una Camera o cinquecentomila elettori o cinque Consigli regionali.***

***Non si fa luogo a referendum se la legge è stata approvata nella seconda votazione da ciascuna delle Camere a maggioranza di due terzi dei suoi componenti***

**LE AUTONOME**

**LOCAL**

***I Comuni\*, le Province, le città metropolitane\*\* e le Regioni sono enti autonomi con propri statuti, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione.***

**\*Comuni prior (nuovo 114) : sussidiarietà verticale (gli organismi superiori intervengono solo se l'esercizio delle funzioni da parte dell'organismo inferiore sia inadeguato per il raggiungimento degli obiettivi) (118, co.1)**

**Sussidiarietà orizzontale: i pubblici poteri intervengono solo se i privati cittadini non riescono a realizzare i bisogni collettivi (118, co.4)**

**T.U.E.L. (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267) D.M. 13 dicembre 2022, dal D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 e dalla L. 29 dicembre 2022, n. 197**

**\*\*L-Cost. n.3/2001 (non ancora effettivamente realizzate)**

**15 regioni a statuto ordinario\***

**5 regioni a statuto speciale (Sardegna,  
Sicilia, Trentino-Alto Adige/Südtirol  
(Province autonome di Trento e Bolzano), Valle  
d'Aosta/Vallée d'Aoste e Friuli Venezia  
Giulia\***

\* L.Cost. n.1/1963 (anche separazione tra Abruzzo e Molise)



## ***Differenze tra i due tipi di Regioni:***

- 1) Procedimento di formazione dello Statuto***
- 2) Competenza legislativa e amministrativa***
- 3) Sistemi finanziari***

## ***Il cd. Regionalismo differenziato***

*Anche le Regioni a Statuto ordinario possono negoziare con lo Stato altre forme e condizioni di autonomia in alcune materie tassativamente indicate: l'organizzazione della giustizia di pace, le norme generali sull'istruzione, la tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e di beni culturali, tutte le materie di legislazione concorrente*

## **Lo Statuto regionale ordinario**

*Una piccola Costituzione in ambito regionale*

*Una legge regionale atipica e rinforzata, approvata con un procedimento aggravato rispetto a quello ordinario, con abolizione dell'approvazione con legge del Parlamento nazionale, ma il Governo può promuovere la questione di legittimità costituzionale davanti alla Corte Costituzionale.*

## **Lo Statuto regionale speciale**

*Adottati con legge costituzionale, possono essere modificati solo con la procedura aggravata di revisione costituzionale (138)*

# ***Organi di Governo regionale:***

- ***Consiglio regionale***            ***Parlamento***
- ***Giunta regionale***            ***Consiglio dei Ministri***
- ***Presidente della giunta***            ***P.d.C.M. e P.d.R.***

## **Consiglio regionale**

➤ **Durata: 5 anni**

➤ **Numero consiglieri: 80 >6 milioni abitanti**

**60 >4 milioni abitanti**

**50 >3 milioni abitanti**

**40 >1 milione abitanti**

**30 < 1 milione abitanti**

**90 Sicilia**

**80 Sardegna**

**70 Trentino**

**35 Valle d'Aosta**

**Friuli Venezia Giulia 1 ogni 20.000 ab.**

## *Consiglio regionale*

### *➤ Attribuzioni: potestà legislative*

*propone leggi al Parlamento*

*richiede referendum abrogativo e costituzionale*

*designa i delegati per elezione P.d.R.*

*partecipa alla modifica delle circoscrizioni territoriali*

*determina l'indirizzo politico e amministrativo della Regione*

### *➤ Status di consigliere: No immunità penale*

*Insindacabilità opinioni espresse e voti dati nell'esercizio funzioni*

*Rappresentano intera Regione (no mandato imperativo)*

*Incompatibilità tra consigliere/assessore regionale e parlamentare/consigliere altra Regione/parlamentare europeo (122, co.2)*

## **POTESTA' LEGISLATIVA ESCLUSIVA E CONCORRENTE**

- **Esclusiva**: Tutte quelle non espressamente indicate nel 117
- **Concorrente**: -) allo **Stato**: norme di principio fondamentali  
-) alle **Regioni**: norme di dettaglio e di sviluppo

**Es. «...istruzione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e con esclusione della istruzione e della formazione professionale»\***

**\*tutte quelle attività, sia di carattere tecnico che pratico, che possono essere seguite dai cittadini che hanno adempiuto gli obblighi scolastici, al fine di riuscire ad ottenere il primo lavoro o raggiungere una riqualificazione professionale**

**SCIoglimento Consiglio regionale e RIMOZIONE Presidente Giunta**

- **Parere commissione parlamentare per le questioni regionali**
- **Deliberazione del Consiglio dei Ministri**
- **Proposta avanzata dal P.d.C.M. al P.d.R.**
- **Decreto motivato del Presidente della Repubblica**

- ❖ **Atti contrari alla Costituzione**
- ❖ **Gravi violazioni di legge**
- ❖ **Ragioni di sicurezza nazionale**

**Sfiducia del Consiglio al Presidente Giunta/dimissioni/morte/rimozione/impedimento permanente/dimissioni maggioranza consiglieri —————> scioglimento Consiglio**

**LE REGIONI E L'UNIONE EUROPEA (117 co.5)**

***Regioni/Province Trento e Bolzano  
nelle materie di loro competenza,  
partecipano alla formazione degli atti normativi  
comunitari  
e attuano e eseguono accordi internazionali e atti U.E.  
con eventuale potere sostitutivo dello  
Stato in caso di inadempienza***



## ***L'AUTONOMIA FINANZIARIA degli enti locali***

I **Comuni**, le **Province**, le **Città metropolitane** e le **Regioni** hanno:

1) **autonomia finanziaria di entrata e di spesa**\* e concorrono ad assicurare l'osservanza dei vincoli economici e finanziari derivanti dall'ordinamento dell'Unione Europea\*\*

2) **risorse autonome** (stabiliscono tributi ed entrate propri, secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario).

Dispongono di compartecipazioni al gettito di tributi erariali riferibile al loro territorio.

La legge dello Stato istituisce un fondo perequativo, senza vincoli di destinazione, per i territori con minore capacità fiscale per abitante.

\*L. Cost. n. 3/2001

\*\* L.Cost. n.1/2012 (pareggio di bilancio)

## ***Fusione e creazione di Regioni con minimo 1 milione ab.(132)***

- richiesta di tanti Consigli comunali pari a un terzo della popolazione interessata
- sentiti i Consigli regionali
- approvazione con referendum dalla maggioranza delle popolazioni stesse
- con legge costituzionale

## ***Distacco di Province/Comuni da una Regione e aggregazione ad un'altra***

- richiesta delle province/Comuni
- sentiti i Consigli regionali
- approvazione con referendum dalla maggioranza delle popolazioni stesse \*
- con legge della Repubblica

\* L.Cost.n.3/2001

## *Variazione di territorio di una Provincia e istituzione di nuove Province(133)*

- **Iniziativa dei Comuni**
- **Sentita la Regione**
- **Legge statale**

## *Istituzione di nuovi Comuni e modifica del loro territorio e denominazione (133)*

- **Sentite le popolazioni interessate**
- **Legge regionale**